

Информация

«Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2022-2023 годах (отдельные вопросы - за текущий период 2024 года) бюджету муниципального района «Тарусский район» (совместно с КСО района)

Проверка проведена на основании Закона Калужской области от 28.10.2011 № 193-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Калужской области», пункта 1.4.4 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год и распоряжения о проведении контрольного мероприятия от 01.10.2024 № 51-А.

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлено следующее.

1. Нецелевое использование средств областного бюджета, а именно:

1.1. Субвенция на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – Субвенция на образование) в части расходов, произведённых в 2022 году за счёт средств субвенции МБОУ «СОШ с. Вознесенье» на приобретение москитных сеток, не предусмотренных перечнем, утверждённым приказом министерства образования и науки Калужской области от 25.11.2021 № 1549.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.14 КоАП РФ, за нецелевое использование бюджетных средств.

Срок привлечения к административной ответственности в пределах двухгодичного срока давности истёк.

1.2. Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция дошкольным учреждениям) – расходы на приобретение в 2022 году МБДОУ «Детский сад «Малышок» светодиодных светильников, не предусмотренных перечнем, утверждённым приказом министерства образования и науки Калужской области от 25.11.2021 № 1549.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.14 КоАП РФ, за нецелевое использование бюджетных средств.

Срок привлечения к административной ответственности в пределах двухгодичного срока давности истёк.

2. Незаконное расходование бюджетных средств, а именно:

2.1. Средства субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях и субвенция на

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях:

- нарушение статьи 107 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) при оплате труда сотрудника МБОУ «СОШ № 2», принятого на должность «учитель» без подтверждения соответствия полученного образования установленным требованиям;

- нарушение части 1 статьи 8 Закона об образовании, пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» и пункта 2 Приложения 3 к Закону Калужской области от 07.05.2008 № 428-ОЗ «Об установлении региональной системы оплаты труда работников образовательных организаций» (далее – Закон № 428-ОЗ) в части произведенных выплат стимулирующего характера из фонда оплаты труда, работникам четырёх образовательных организаций (МБОУ «СОШ № 1», МБОУ «СОШ № 2», МБОУ «СОШ с. Вознесенье», МБОУ «СОШ с. Лопатино»), не относящихся к реализации основных общеобразовательных программ (за руководство районными методическими объединениями, за ведение протоколов педсовета, за логистику движения школьного автобуса);

- нарушение пункта 1 статьи 46 Закона об образовании, профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденным приказом Минтруда России от 18.10.2013 № 544н (далее – Профессиональный стандарт № 544н) и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (далее – Квалификационный справочник № 761н) в части допуска к осуществлению образовательной деятельности по должности «учитель математики» в МБОУ «СОШ № 1» работника, уровень квалификации которого не соответствовал требованиям Профессионального стандарта № 544, Квалификационного справочника № 761н;

- нарушение статьи 284 Трудового кодекса Российской Федерации в части оплаты труда работника в МБОУ «СОШ с. Лопатино», выполняющего обязанности по должности заместителя директора по учебно-воспитательной работе по совместительству на 0,65 ставки, что превышает допустимые нормы рабочего времени при работе по совместительству;

- нарушение подпункта 2.3.1 пункта 2.3 раздела II Приложения 4 к Закону Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Закон № 163-ОЗ), пункта 7 Приложения 3 к Закону № 428 – ОЗ, Положения об оплате труда в части выплаты доплаты за сложность и напряжённость выполняемой работы работникам двух образовательных организаций (МБОУ «НОШ с. Волковское» и МБОУ «СОШ с. Вознесенье») в размерах, превышающих установленные Положениями об оплате труда нормативы.

2.2 Межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение, из бюджета Калужской области местному бюджету МР «Тарусский район» на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по

воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (далее – советник директора) – нарушение статьи 2 Закона № 163-ОЗ, Положений об оплате труда в части установления в трёх образовательных организациях (МБОУ «СОШ с. Вознесенье», МБОУ «СОШ с. Лопатино», МБОУ «НОШ с. Волковское») окладов по должности «советник директора» в размерах, превышающих установленные законом нормативы, что привело к неправомерным расходам на оплату труда сотрудников, выполняющих обязанности советников директора.

2.3 Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция дошкольным учреждениям) – нарушение статьи 284 Трудового кодекса Российской Федерации и Постановления Минтруда РФ от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» в части принятия на работу по совместительству и оплату труда работников двух дошкольных образовательных организациях (МБДОУ «Детский сад «Березка» и МБДОУ «Детский сад «Солнышко») на время, превышающее установленные нормативы.

2.4 Прочие субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах:

- нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части расходов, произведённых администрацией МО СП «Деревня Алекино» в 2022 году на оплату невыполненных работ по установке бортовых камней и на оплату неустановленных камней при выполнении работ по обустройству сквера в д. Алекино Тарусского района Калужской области.

Приемка администрацией МО СП «Деревня Алекино» по акту формы № КС-2 от 04.08.2022 № 1 выполненных работ и поставленных материалов в меньшем объеме, чем определено контрактом, и неустранение выявленного несоответствия исполнителем привели к дополнительному расходованию бюджетных средств в сумме 18 459,58 руб., что предусматривает административную ответственность заказчика согласно ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 04.08.2022).

- нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части оплаты администрацией МО СП «Деревня Алекино» в 2022 году невыполненных работ по установке 10 уличных светодиодных светильников при выполнении работ по устройству сети уличного освещения в с. Трубецкое.

Данное нарушение предусматривает административную ответственность согласно части 10 статьи 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 21.07.2022).

2.5 Прочие субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – нарушение статей 309, 702 и 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части расходов, произведённых администрацией МО ГП «Город Таруса» в 2022 году на оплату невыполненных работ по устройству фронтальной обшивки основания сцены из досок при выполнении работ по обустройству сцены в «Березовой роще» г. Таруса.

Данное нарушение предусматривает административную ответственность заказчика согласно части 10 статьи 7.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ привлечение к административной ответственности невозможно в связи с истечением одного года со дня совершения административного правонарушения (дата совершения административного правонарушения – 24.10.2022).

3. Нерезультативное использование бюджетных средств, а именно:

3.1 Субсидия на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, рекультивации земельных участков, на которых размещены объекты накопленного вреда окружающей среде – оплата расходов на разработку проектной документации на рекультивацию земельного участка. Работы по рекультивации объекта на основании разработанной проектной документации не проводятся, контракты не заключены (более 2 лет).

3.2 Субсидия на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в целях реализации регионального проекта «Современная школа» (Национальный проект «Образование») – расходы, произведённые администрацией Тарусского района на приобретение мебели, оборудования и средств обучения для МБОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Лопатино», которое не эксплуатируется для осуществления образовательного процесса более 12 месяцев, находится в упакованном виде на хранении в Доме культуры и администрации сельского поселения с. Лопатино.

3.4 Прочие субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, основанных на местных инициативах:

- оплата администрацией СП «Село Кузьмищево» некачественно выполненных работ по устройству покрытия из резиновой крошки на спортивной площадке по адресу: Калужская область, Тарусский район, с. Кузьмищево в районе ул. Центральная, 51.

- расходы администрации МО СП «Деревня Алекино» на оплату бортовых камней в количестве 12 шт., которые не установлены и находятся на хранении в помещении администрации поселения.

4. Временное отвлечение бюджетных средств – в части неприятия администрацией Района мер по обеспечению сохранности бюджетных средств, перечисленных в виде аванса на счёт в УФК по Калужской области по муниципальному контракту от 15.10.2021 № 0137300013421000062 с АО «Управление специализированных монтажных работ 1015» на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Школа на 250 учащихся в с. Лопатино Тарусского района Калужской области», а именно уменьшению сумм средств, разрешенных к использованию по направлениям расходования целевых

средств, утвержденным Заказчиком в «Сведениях об операциях с целевыми средствами» (ф. 0501213), до предоставления документов, подтверждающих выполнение работ на объекте (этапов контракта или отдельных видов работ, предусмотренных сметной документацией).

5. В ходе выборочной проверки установлены нарушения, не имеющие стоимостной оценки.

5.1. Нарушения при исполнении бюджета, а именно:

- нарушение пункта 7 приложения 2 к Закону № 272-ОЗ в части несоблюдения норматива расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса в 2022 году в трёх образовательных организациях Района, в 2023 году – в одной образовательной организации Района;

- нарушение пункта 5 приложения 3 к Закону № 272-ОЗ в части несоблюдения в проверяемом периоде норматива расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса в одной дошкольной образовательной организации Района.

5.2. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а именно:

- нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.2 муниципального контракта от 15.10.2021 № 0137300013421000062 в части нарушения Подрядчиком (АО «Управление специализированных монтажных работ 1015») сроков выполнения работ по строительству объекта капитального строительства «Школа на 250 учащихся в с. Лопатино Тарусского района Калужской области»;

- нарушение части 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непринятия администрацией Района достаточных мер воздействия в отношении Подрядчика (АО «Управление специализированных монтажных работ 1015») (обращение в суд) в период до 01.04.2024 по контракту от 15.10.2021 № 0137300013421000062 в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области.

В адрес администрации муниципального района «Тарусский район» направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений на основании протокола коллегии Контрольно-счётной палаты Калужской области от 29.11.2024 № 32.